



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1755

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 08.05.2022	תאריך דיון 29.05.2022
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מתן שירותי חינוך לפזורה הבדואית - מוא"ז אל קאסום	הארכת והרחבת התקשרות	(3)(4)(ב)	08.05.2022	8000732456

חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי רוני מר ישי בן אלי	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	סטטוס ספק	ח.פ.	סוג ספק
מ.א. אל קסום		500262696	

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
08.05.2022	08.05.2022	31.08.2022	31.08.2022	7,117,499	7,117,499	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם מועצה אזורית אל-קסום (להלן - **המועצה**) לטובת מתן מגוון שירותים למוסדות החינוך הקיימים בפזורה הבדואית, וכן למוסדות חינוך אשר בתחום שיפוטה של המועצה (להלן - **השירותים**).
- החל משנת 2003, המשרד התקשר עם מועצה אזורית אבו-בסמה לצורך טיפול ביישובי הקבע שבפזורה הבדואית בנגב, עד להסדרת ההתיישבות הלא מורשית באזור זה. מעת לעת, אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות עם המועצה האזורית אבו-בסמה על פי התקנות (29) ו-3(4)(ב) לתח"מ.
- ביום 06.11.2012, החליט שר הפנים כי לאור הגידול הנרחב באוכלוסייה באזור, יש לפרק את המועצה האזורית אבו-בסמה לשני גופים נפרדים. על כן, בוטלה מועצה זו והוחלפה בשתי המועצות נווה מדבר ואל-קסום.
- משנת 2013 שתי המועצות החלו לפעול, כאשר רק בשנת 2013 המועצה קיבלה סיוע כספי עבור השירותים מהמשרד, ומאז

היא פעלה באופן עצמאי ללא סיוע כספי מהמשרד.

5. ועדת הפטור המרכזית אישרה להאריך את ההתקשרות עם המועצה כספק יחיד, עבור התקופה שמיום 08.03.2020 ועד ליום 31.08.2021, בהיקף של 51,500,000 ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(29) לתח"מ.

6. ביום 10.10.2021 ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות ללא תוספת עלות מכח תקנה 3(4)(ב) לתקופה שמיום 10.10.2021 ועד ליום 31.12.2021.

7. השירותים הניתנים במסגרת ההתקשרות:

7.1. שירותי חינוך: יועצים, כח אדם לא מתוקצב במיתר, כוח אדם באגף החינוך וכו'.

7.2. שירותים תומכי חינוך: הנהלת חשבונות וחשבות שכן, פיקוח מבנים ובטיחות, ייעוץ משפטי וכו'.

7.3. שירותי תכנון ובינוי, תפעול ואחזקה: שכירות מבנים, ריהוט והצטיידות לגנים, אחזקה, שדרוג ובדק מוסדות חינוך, הנדסה, היתרי בניה וכו'.

7.4. שירותים נוספים: ביטוחים, דיגיטציה (תקשורת ואוטומציה) וכו'.

8. השירותים אשר ניתנים במסגרת ההתקשרות הינם שירותים אשר במהותם ומטבעם אמורים להינתן על ידי הרשות המקומית האמונה על תושביה. אולם, תושבי הפזורה אינם מתגוררים בתחומה של רשות מקומית, וללא התערבות חיצונית חריגה, זכותם לקבלת השירותים האמורים תישלל. מצב זה הוא הסיבה לכך שהמדינה משלמת את מלוא מתן השירותים והמועצה אינה משתתפת במימון שירותים אלו.

9. במהלך שנה"ל תשפ"א קיימו נציגי המשרד והמועצה דיונים בעניין תיקונים הנדרשים בהסכם הרכש וכן נקודות שעמדו במחלוקת בין הצדדים. בשל חילופי הממשלה התארכו הדיונים ונמשכו אל תוך שנה"ל תשפ"ב ולמעשה כלל ההבנות וסיכומי הדברים הושגו רק לאחרונה.

10. יצוין כי ההתקשרות מתבצעת עם המועצה, מאחר ואין בנמצא רשות מקומית סמוכה אחרת אשר ביכולתה לספק את השירותים האמורים, וזאת אף מטעמי חסכון ויעילות.

11. יצוין כי לצד התקשרות זו, החל משרד החינוך לפעול יחד עם משרדי ממשלה נוספים לבחון מודלים נוספים להמשך אספקת שירותי חינוך לילדי הפזורה הבדואית. אולם, התהליכים לבחינת החלופות לא הבשילו לכדי חלופה בר-תקיימא ולכל הפחות במהלך שנות הלימודים תשפ"ב-תשפ"ג יזדקק המשרד לרכישת שירותים מהמועצה עבור קיום והפעלת מערכת החינוך לתלמידי הפזורה ומוסדותיה.

12. המשרד פרסם את דבר כוונתו להתקשר עם המועצה בהתאם לתקנה 3א לתח"מ, ולא התקבלו השגות.

13. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

14. מר עוז דורון, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב בכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	יש לבחון את מודל התפעול וחלופות. על סגן החשב הכללי הרלבנטי לבחון זאת ולהמליץ על חלופה טרם מועד תום ההתקשרות.

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000005109 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

יש לבחון את מודל התפעול וחלופות. על סגן החשב הכללי הרלבנטי לבחון זאת ולהמליץ על חלופה טרם מועד תום ההתקשרות.